

CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS CUANTITATIVO DEL MERCADO LABORAL EN TLAXCALA: PROPUESTA DE PROCEDIMIENTO.

Lorenzo Salgado García¹

Facultad de Economía de la BUAP

ABSTRACT

The neoliberal policies implemented in Mexico for more than three decades require an economic and social analysis to determine what has happened to the labor market and how these policies of macroeconomic adjustment have behaved in the local or regional environment; in this case, the State of Tlaxcala. The purpose of this paper is to present a proposal for a methodological procedure for the analysis of the labor market in Tlaxcala, mainly in the transitory period of government of 1996-2002, for the period of social impact policies for labor insertion in the entity.

KEYWORDS: characterization, analysis, labor market, Tlaxcala and procedure.

MSC: 62P0

RESUMEN

Las políticas neoliberales instrumentadas en México desde hace más de tres décadas, requiere de un análisis económico y social para determinar que ha pasado con el mercado laboral y, como se han comportado estas políticas de ajuste macroeconómico en el medio local o regional; en este caso, del Estado de Tlaxcala. El trabajo tiene como objetivo presentar una propuesta de procedimiento metodológico para el análisis del mercado laboral en Tlaxcala, principalmente en el periodo transitorio de Gobierno de 1996-2002, por considerar un periodo de políticas de impacto social para impulsar la ocupación laboral en la entidad.

PALABRAS CLAVE: caracterización, análisis, mercado laboral, Tlaxcala y procedimiento.

1. INTRODUCCIÓN

Las políticas macroeconómicas y de estabilización económica que han orientado el modelo neoliberal de desarrollo en México en los últimos 35 años, han influido de forma decisiva en el tipo de estructura productiva que se ha privilegiado en el país, y su repercusión sobre el modelo de trabajo y la calidad del empleo preponderante a nivel nacional y en la región. Lo anterior, se ha reflejado en los últimos años en una serie de políticas macroeconómicas de corte neoliberal, sólo de estabilización, en respuesta a las crisis económicas-financieras sucesivas que se produjeron en los años: 1982, 1987, 1994-1995, 2001, 2008-2009; dichas crisis movieron las políticas macroeconómicas que no estaban orientadas al desarrollo de estructuras productivas capaces de generar procesos sustentables de desarrollo económico, y, por ende modelos de empleo amplios y de calidad a nivel nacional y de las entidades federativas.

Si se asume la necesidad de diseñar políticas públicas orientadas a modificar y/o paliar las consecuencias de las políticas macroeconómicas establecidas y la estructura productiva que de ellas se derivan, sobre la calidad del empleo a nivel de Estado; se toma como referencia los datos presentados en los informes para el Estado de Tlaxcala en los años 1996, 1998, 2000 y 2002 por el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI): Esto es así, porque no fue hasta (1996-2002): que se emitió información estadística sobre el empleo a nivel de entidad federativa por parte de los órganos de Gobierno descentralizados encargados de dicha información, otra se deriva del sistema nacional de empleo (SNE) y una tercera fuente de información estadística la constituye el número de asegurados por parte del instituto mexicano del seguro social (IMSS): Las políticas macroeconómicas a nivel micro son insuficientes (Huerta: 2004):

Es por ello, en el presente trabajo, se presenta una propuesta de procedimiento para el análisis del mercado de trabajo de Tlaxcala con el fin de mostrar sus rasgos más característicos, y de poner en evidencia, la necesidad de pensar y re- analizar el tipo de políticas públicas de visión macroeconómica que se han venido adoptando

¹ economiasalgado@yahoo.com.mx

en las últimas tres décadas en México, y los impactos que éstas han tenido a nivel de las entidades, de manera particular en el Estado de Tlaxcala.

Para llevar a cabo el procedimiento en cuestión, se parte, como premisa para el trabajo, realizar una caracterización general del Estado como objeto de estudio.

2. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL ESTADO DE TLAXCALA

El Estado de Tlaxcala cuenta con sesenta municipios. Los cambios más relevantes a nivel de la estructura municipal y de Gobiernos locales, es en la elección extraordinaria (1996) donde se crearon 16 nuevos municipios en la entidad, pasando de 44 a 60 (Casarín, 2006:6): Se localiza geográficamente en la región centro-oriental de la República Mexicana, en las tierras altas del eje neo-volcánico, sobre la meseta de Anáhuac. Colinda al norte con los Estados de Hidalgo y Puebla; al este y sur con el Estado de Puebla; al oeste con los Estados de Puebla, México e Hidalgo (Ver Mapa 1): Es el Estado de la federación mexicana de menor superficie. Su extensión territorial es de 3,988 kilómetros cuadrados, 0.2% del territorio nacional.

Desde el punto de vista de su economía, la agricultura² es una de las actividades más importantes en el Estado de Tlaxcala ya que es el medio de autoconsumo para muchas familias. La superficie para el uso agrícola es del 60%, de ella la mayor parte, en el año agrícola 2007, estaba constituida por tierras de ciclo temporal las cuales representan el 88.5 %; y de riego el 11.5 %. Cuenta con una infraestructura hidro-agrícola de 15 presas de almacenamiento con capacidad total de más de 78 millones de m³ de agua y 483 pozos para riego. Con respecto a la superficie cosechada para el ciclo 2007, los principales cultivos fueron: maíz grano (52.1%): trigo grano (17.9%): cebada grano (14.6%): y el maíz forrajero en verde (3.8%): El 11.3 % de la superficie restante se dedica al cultivo de frijol, papa, haba, alfalfa y otros cultivos. La actividad frutícola se desarrolla principalmente en las faldas de la Malintzi y la actividad silvícola se desarrolla en los municipios de Tlaxco, Terrenate, Alzayanca, Calpulalpan y Nanacamilpa de Mariano Arista.

Mapa 1 Ubicación geográfica del Estado de Tlaxcala



Fuente: Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Tlaxcala, 2008.

El sacrificio de ganado para el año 2007 por principales especies fue de 60 958 cabezas de bovino; 179 608 cabezas de porcino; 73 836 cabezas de ovino; 39 467 cabezas de caprino; 463 768 gallináceas y 47 010 guajolotes. El volumen de la producción alcanzada para el año 2007 en el sector pecuario de las principales especies fue de 11 672.8 toneladas de carne en canal de bovino; 13 147.9 toneladas de carne en canal de porcino, 652.3 de carne en canal de caprino, 1526.3 toneladas de carne en canal de ovino, 869.6 de gallináceas y 253.3 de guajolotes.

El sector industrial, también llamado sector de la transformación, ha tenido en los últimos años un crecimiento significativo para el desarrollo en el Estado. En la actualidad, la infraestructura industrial del Estado está conformada por corredores, parques, ciudades y zonas industriales, también se encuentran municipios con un gran desarrollo industrial que dan como resultado una mayor inversión de capitales tanto estatales, nacionales y extranjeros y fomentan un amplio crecimiento a la demanda de empleo. Para el año 2007, en el Estado se registraban 351 establecimientos industriales: micros (22.8%): pequeños (35.9%): medianos (31.8%) y grandes (10.5%): con un total de 43 145 trabajadores.

La actividad comercial en los últimos años se ha venido desarrollando en forma ascendente. El medio urbano y rural está compuesto básicamente de pequeños establecimientos de propiedad privada y administración

² Para el año 2000, sólo 10 localidades contaban con más de 15,000 habitantes (población urbana): concentrando el 39% de la población; mientras que el 61%(población rural): se distribuyó en 1,235 localidades con menos de 15,000 habitantes (Paredes, 2004: iii): Si consideramos a localidades menores de 2,500 habitantes como rurales, el 63% de la población es urbana distribuida en 81 localidades y 37% es rural distribuida en 1,164 localidades.

familiar. El censo económico del 2003 realizado por el INEGI, registró 21 307 establecimientos comerciales. En cuanto a las características socio- demográfica, según el XII Censo General de Población y Vivienda del 2000 y el II Censo de Población y Vivienda del 2005, el Estado de Tlaxcala registró una población de 1.068,207 habitantes de los cuales 517,477 son del sexo masculino (48.44%): y 550,730 (51.56%) del sexo femenino, con una tasa de crecimiento poblacional media anual del 1.8%. La mayor parte de los asentamientos humanos se registran en los municipios de Tlaxcala, Huamantla, Apizaco, San Pablo del Monte y Chiautempan; los 361 mil 328 habitantes que viven en estos cinco municipios representan el 33.83% de la población total. Los municipios de Calpulalpan, Tlaxco, Zacatelco e Ixtacuixtla de Mariano Matamoros con registro de población de 30 mil y 40 mil personas representan el 13.59% del total de la población del estado. El 52.58 % restante de la población del Estado se encuentra asentada en los cincuenta restantes municipios. Para el año 2005, se registraron 233,881 viviendas con un promedio de 4.6 ocupantes por viviendas, lo que representa un incremento del 20.02 por ciento en el número de viviendas en relación con los registrados en el 2000. En el 2005, el 95.76% de las viviendas contaba con los servicios de agua potable, el 90.36% con drenaje y el 97.89% con energía eléctrica.

El Estado de Tlaxcala, según el censo de población del año 2000, es considerado una de las entidades más pequeñas, dado que reporta una población de 962,646 habitantes, de la cual, el 48.8% son hombres y 51.2% son mujeres; dicha población se encuentra distribuida en 1,245 localidades en 60 municipios que constituyen el Estado. La entidad muestra fuertes desequilibrios poblacionales, ya que las regiones de Zacatelco, Tlaxcala y Apizaco (región centro sur del estado) concentran el 73.4% de la población (706,173 habitantes) en el 36.3% del territorio; con densidades de población de 2,000 habitantes por kilómetro cuadrado en Zacatelco y Tlaxcala. El resto del estado contiene el 26.4% de la población en el 63.7% del territorio. Estos desequilibrios continuarán en el futuro, por la tendencia de la concentración de la población en los centros urbanos como Tlaxcala, Apizaco, Huamantla, Chiautempan, San Pablo del Monte, Calpulalpan, Tlaxco, Zacatelco, Ixtacuixtla de Mariano Matamoros y Contla de Juan Cuamatzi; que en conjunto para el año 2010 concentrarán al 52.1% de la población del estado. Dándose los mayores crecimientos hacia las regiones de influencia de la ciudad de Tlaxcala y el área conurbada de la zona metropolitana de la ciudad de Puebla (Paredes, 2004): De seguir esta tendencia, la población del Estado en el año 2020 podría alcanzar una población bruta total de 2.5 millones de habitantes, si se mantiene la tasa actual de crecimiento del 2.0% anualmente. Sin embargo, con una tasa de crecimiento anual del 1.05% en el 2020, el indicador estadístico sigue siendo superior a la media nacional.

La infraestructura educativa del ciclo escolar 2007/2008 a inicio de curso se encontraba conformada por 2,133 escuelas en los diversos niveles y modalidades, así como 17,292 docentes; 7,583 de apoyo y 1,251 directivos; en donde se atiende a una población estudiantil de 349,014 alumnos. En educación preescolar se atienden a 49,997 alumnos de la población de 3 a 5 años. En educación primaria se proporciona este servicio a 158,382 alumnos, prácticamente el 100 por ciento de la población de 6 años en primer grado, en el ciclo que concluyó en julio del 2006, la eficiencia terminal fue del 93.9 por ciento. La educación secundaria cuenta con 69 537 alumnos en sus diferentes modalidades, propiciando el desarrollo integral del alumno. En educación media superior se atienden a 24,024 alumnos y en educación tecnológica a 18,797. Por lo que respecta al nivel superior se cuenta con 23,167 alumnos (se incluyen alumnos de educación normal, licenciaturas, posgrado y sistema abierto):

El Estado de Tlaxcala cuenta con 239 unidades médicas de primer nivel, 166 pertenecen al Organismo Público Descentralizado (OPD) Salud de Tlaxcala, catorce al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS): tres al Instituto de Seguridad Social al Servicio de los Trabajadores del Estado (ISSSTE): una al Módulo Médico del Gobierno del Estado, una al Centro de Rehabilitación Integral, 53 al OPD SEDIF y una al ITAES. Existen catorce hospitales; nueve corresponden al OPD Salud de Tlaxcala y un hospital de especialización del OPD Salud Tlaxcala, tres al IMSS y uno al ISSSTE. En lo que se refiere a los recursos humanos, los conjuntos de las instituciones de salud cuentan con 1,861 médicos los cuales integran médicos generales, auxiliares, especialistas, pasantes y en otras labores.

Procedimiento que seguir para el análisis del mercado de trabajo en Tlaxcala

Con vistas a que resulte más comprensible el procedimiento que se propone la investigación, se establece a continuación dos momentos para el análisis del mercado de trabajo, como una forma de proceder que nos conduzca a la lógica de análisis del mismo. Esta lógica de análisis, sólo tiene la intención de establecer los principales “*momentos*” a seguir para la aplicación práctica del procedimiento, lo cual resulta de gran utilidad en toda investigación científica. (Carrillo: 2005):

3. LÓGICA DEL ANÁLISIS QUE SE PLANTEA PARA EL PROCEDIMIENTO PROPUESTO.

Momentos:

1. Diagnóstico del mercado de trabajo en Tlaxcala, a partir del análisis de la población económicamente activa (PEA):
2. Propuesta de acciones a emprender en materia de políticas públicas sobre el mercado de trabajo en el Estado de Tlaxcala.

Siendo consecuentes con los momentos antes señalados, el documento se propone disponer de ciertos elementos teóricos y conceptuales que permiten analizar y proponer un conjunto de políticas públicas para superar el rezago en materia de empleo de la entidad Tlaxcalteca. Así, un primer momento, permite diagnosticar la situación de la población económicamente activa del Estado (PEA): donde se pueda determinar una radiografía de las debilidades y fortalezas de las políticas públicas ante un mercado incapaz de afrontar la demanda de empleo.

Por otra parte, el segundo momento, se propone en base a los resultados de la investigación, formular propuestas de política pública y al mismo tiempo, nos permite tener un alto nivel de confianza para recomendar ciertas medidas de política pública para el Gobierno en materia de empleo. En resumen, primero se conoce el problema, luego se establece las herramientas teóricas - metodológicas para recabar la información necesaria de la investigación, se procede a su análisis y se presenta los resultados para que, en base a ello, se proceda a proponer algunas políticas que permitan superar el problema del desempleo.

Momento 1: Diagnóstico del mercado de trabajo en Tlaxcala, a partir del análisis de la población económicamente activa (PEA):

En relación con el aspecto productivo, de acuerdo con el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN): Tlaxcala obtuvo un PIB de 8,754.969 miles de pesos en el 2006 (0.6% del PIB nacional total): Las principales ramas de actividad de la entidad en orden de importancia de acuerdo a su aporte al PIB fueron: la industria manufacturera (28.2%): el sector de servicios comunales, sociales y personales (17.9%): los servicios financieros, seguros, actividades de inmobiliaria y de alquiler (15.5%): y la rama de comercio, restaurantes y hoteles (14.4%):

En los últimos años, Tlaxcala ha experimentado una profunda transformación de sus sectores productivos. Las estadísticas reflejan que del total de la población ocupada, el 16.8% se dedica a las actividades del sector agropecuario, el 33.7% a las del sector de la transformación, el 49% a las del sector servicios. Las actividades no especificadas registran 0.5%. En cuanto a la participación en la actividad económica, para el año 2007, la población de 14 años y más era de 781.099 habitantes, ocupando la PEA un 58.2 %, mientras que la población económicamente inactiva (PEI) representaba el 41.8 %, ambas en relación con la población total. Respecto a los asegurados totales registrados en el Instituto Mexicano de Seguro Social (IMSS): para ese mismo año fueron 136 385 trabajadores. Según el propio Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) Federal y por entidad federativa (organismos descentralizados): que por definición “es un órgano dotado de autonomía técnica y administrativa para coordinar los sistemas Nacionales Estadísticos y de Información Geográfica, así como para producir información de interés nacional”³.

Los datos que se analizan provienen de la Encuesta Nacionales de Empleo (ENE) realizadas en los años 1996, 1998, 2000 y 2002, por el INEGI. Las mismas presentan información estadística disponible para ese periodo; en los periodos posteriores a ello, las series estadísticas son dispersas y poco confiables, esto ocasiona un problema para la investigación ya que se requieren datos estadísticos uniformes sobre el empleo y el desempleo con diferentes niveles de cobertura geográfica: nacional; áreas más urbanizadas (localidades con más de 100 mil habitantes): áreas menos urbanizadas (Localidades con menos de 100 mil habitantes): y por

³ El INEGI, es el resultado de grandes esfuerzos por parte del Gobierno y de los sectores productivos del país para cuantificar la producción de la economía de México y de las entidades federativas. Su primer intento se ubica, con la coordinación nacional de estadística y luego la dirección general de estadística y geografía hasta llegar a consolidarse como un órgano fuerte y confiable en estadística de México al inicio de la década de los 80's. Posteriormente, en 1993, da un gran salto al pasar de meramente un sistema de cuentas nacionales a un sistema de cuentas nacionales por sectores institucionales. Inegi, produce estadística sociodemográfica y estadística económica (trabajo, precios, indicadores financieros, remuneraciones, finanzas públicas, producción, consumo e inversión entre otras) y la estadística ambiental.

entidad federativa⁴. La forma más ilustrativa de cómo el INEGI tiene una metodología para realizar el levantamiento de encuestas sobre el empleo en México y desempleo. Es decir, estamos señalando la forma que sigue para conocer el número de personas de 12 años y más en edad de trabajar al momento del levantamiento se encuentran ocupadas y cuantas se encuentran desocupadas.

Sin embargo, a diferencia de las versiones de los años 1988, 1991, 1993 y 1995; la edición de 1996 presenta por primera vez información a nivel de entidad federativa, gracias a un incremento importante en el tamaño de la muestra utilizada, y al diseño de la misma⁵.

Cuadro 1. Población total, por edad y por posibilidades de participación en la actividad económica. Tlaxcala: 1996- 2002.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Población total	955178	100.0	1013863	100.0	962234	100.0	1004338	100.0
Por edad								
Población menor de 12 años	278852	29.19	280695	27.69	259962	27.02	268202	26.69
Población de 12 años y más	676326	70.81	733168	72.31	702272	72.98	736136	73.31
Por posibilidades de participación en la actividad económica.								
PEA	378139	55.91	405008	55.24	384970	54.82	412220	56.00
PEI	298187	44.09	328160	44.76	317302	45.18	323916	44.00
PEI disponible	2744	0.92	1455	0.44	914	0.29	470	0.15
PEI no disponible	295443	99.08	326705	99.56	316388	99.71	323446	99.85

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

Entre un 26 y un 29% de la población de Tlaxcala dentro de los años de referencia, es menor de 12 años y por ende, no se considera con posibilidades de trabajar.⁶

La población económicamente inactiva (PEI) en esos mismos años, representa entre un 44 y 45 % de la población mayor de 12 años. Ese porcentaje de la población no se considera económicamente activa por estar realizando actividades no remuneradas. En este grupo se encuentran: estudiantes, quehaceres domésticos, pensionados, jubilados, etc.⁷ Por su parte, la población mayor de 12 años representa entre un 54 y 56% de la población económicamente activa. Dentro de ese grupo, se puede discernirse la población ocupada y la desocupada.

Cuadro 2. PEA: Ocupados y Desocupados.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
PEA	378139	100.0	405008	100.0	384970	100.0	412220	100.0
Población ocupada	362678	95.91	394888	97.50	375899	97.64	401537	97.41
Población desocupada	15461	4.09	10120	2.50	9071	2.36	10683	2.59

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

⁴ La encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE): es un procedimiento estadístico de recolección de información en una muestra representativa de viviendas, cuyo objetivo es cuantificar y caracterizar a la población en edad de trabajar que participa en la generación de bienes y servicios económicos. Ésta en el 2005, sustituyó a la encuesta nacional de empleo urbano (ENEU) y encuesta nacional de empleo (ENE): Por lo tanto, la ENOE permite captar con mayor precisión y cuidado los aspectos laborales de la población.

⁵ Según Carlos Salas y Eduardo Zepeda, del Colegio de Tlaxcala, en su artículo "Ocupación e ingresos en México: 2000-2004", los mismos refieren que... en México hay dos tipos de registro sobre los niveles de empleo: los registros administrativos del IMSS y los registros de censos y encuestas que levanta el INEGI. Ambos tienen universos de referencia distintos. El IMSS cubre sólo a los trabajadores del sector privado que son derechohabientes de los servicios del Instituto, mientras que los censos y encuestas del INEGI son levantadas en los hogares y cubren a personas que laboran en los sectores públicos y privado.

⁶ A los fines de las comparaciones internacionales, se considera los 15 años como la edad de inicio a la población económicamente activa, pero en realidad, se conoce que esto depende de las legislaciones laborales vigentes en los diferentes países o del grado que éstos cumplan con las mismas. Es por ello por lo que, aunque para México, se considera los 14 años como edad de arribo a la PEA a partir del año 1996, las estadísticas reflejan datos a partir de los 12 años, pues se conoce que una gran cantidad de niños, incluso por debajo de los 12 años trabajan, por ejemplo, en el Sector de la Construcción, pues constituyen mano de obra barata.

⁷ Aunque por definición estos son los componentes de la PEI, se conoce que muchos estudiantes, aparte de estudiar, trabajan y muchas amas de casa, aparte de los quehaceres domésticos, realizan otro tipo de actividad, denominada economía doméstica, que les sirven para generar ingresos, aunque por lo regular son bajos, en ambos casos.

En los años considerados, la población ocupada representaba más del 95 % de la PEA, en tanto, la población desocupada tenía su cifra más alta en 1996 (4.09%): para disminuir y ubicarse entre 2.36 y 2.59 % en los años 2000 y 2002 respectivamente. Es importante considerar que la cifra actual de la desocupación es mayor que la que existió en 1996. No obstante, a partir de las cifras expuestas anteriormente, se pudiera inferir que en Tlaxcala, la desocupación no presenta grandes problemas (Enrique y Salas: 2006): Según plantea Daniel, Hernández (2008) dentro de la Región Centro del País (RCP): Tlaxcala se encuentra entre las entidades ganadoras de empleo regional⁸.

De igual forma lo sostiene (Pérez Mendoza: 2004) en su obra un estudio de caso, cuando analiza lo importante de la infraestructura de las ciudades [...] son importantes para el gran capital.

Cuadro 3. Población económicamente activa, según Sexo.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Hombres	257127	68.0	274806	67.8	257480	66.9	274916	66.7
Mujeres	121012	32.0	130202	32.2	127490	33.1	137304	33.3

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

Como se puede apreciar en la tabla, hay una prevalencia de los hombres en relación con las mujeres en la PEA, sin embargo, como tendencia, éstos tienden a disminuir en términos porcentuales, en tanto la participación de las mujeres en la actividad económica tiende a aumentar. Esto puede estar dado por el hecho de que el sector de los servicios ha ido tomando cada vez más importancia, y por ello las mujeres tienen mayores posibilidades de empleo, pues son actividades afines al sexo femenino en su gran mayoría.

Cuadro 4. PEA por ocupación y desocupación según sexo.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Hombres	257127	68.0	274806	67.8	257480	66.9	274916	66.7
Ocupados	248939	65.8	262908	64.9	252292	65.5	269484	65.4
Desocupados	8188	2.2	4878	2.9	5188	1.4	5432	1.3
Mujeres	121012	32.0	130202	32.2	127490	33.1	137304	33.3
Ocupadas	113739	30.1	124960	30.1	123607	32.1	132053	32.0
Desocupadas	7273	1.9	5242	2.1	3883	1.0	5251	1.3

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

De acuerdo con los datos presentados, los hombres ocupados representan un mayor por ciento que las mujeres, prácticamente el doble, Sin embargo, en relación con los desocupados de uno u otro sexo, las diferencias no son notables. Esto apunta a que se hace necesario trazar políticas públicas para disminuir la brecha en cuanto a la ocupación de hombres y mujeres.

Cuadro 5. PEA según nivel de instrucción.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Sin instrucción	22584	5.97	21957	5.42	19914	5.17	20538	4.98
Primaria incompleta	61262	16.20	52962	13.08	54397	14.13	55609	13.49
Primaria completa	101471	26.83	106283	26.24	90537	23.52	95922	23.27
Secundaria completa e incompleta	113305	29.96	131797	32.54	125348	32.58	133069	32.28
Nivel medio superior y superior	79517	21.03	91851	22.68	94708	24.60	107175	26.00

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

Más del 50% de la PEA tiene como nivel de instrucción, primaria completa o secundaria completa o incompleta, lo que dice mucho del bajo nivel existente en la entidad. Esto está estrechamente vinculado con el tipo de empleo al que se pueda acceder dado el bajo nivel de instrucción predominante. De acuerdo con los datos tabulados, se puede observar que, mientras más elevado es el nivel de instrucción, aumenta más rápido la PEA. Así, para el caso de primaria completa, llama la atención en 1996 (26%) con respecto al 2002 (23.27%): Esto puede orientarnos a que la PEA está compuesta más, por los que tienen instrucción que por

⁸ Ver "El Enfoque Microrregional del Desarrollo en el Oriente del Estado de Tlaxcala" del Dr. Daniel Hernández, Tlaxcala, 2008, p.100. y (Flores: 2004):

los que no tienen, situación que al final del modelo de logística se puede corroborar.

Cuadro 6. PEA: Ocupados y desocupados, según nivel de instrucción.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Sin instrucción	22584	5.97 (PEA)	21957	5.42 (PEA)	19914	5.17 (PEA)	20538	4.98 (PEA)
Ocupados	22282	5.89	21826	5.39	19677	5.11	20277	4.92
Desocupados	302	0.08	131	0.03	237	0.06	81	0.06
Primaria incompleta	61262	16.20 (PEA)	52962	13.08 (PEA)	54397	14.13 (PEA)	55609	13.49 (PEA)
Ocupados	59365	15.70	51968	12.83	53649	13.93	54729	13.28
Desocupados	1897	0.50	724	0.25	748	0.20	880	0.21
Primaria completa	101471	26.83 (PEA)	106283	26.24 (PEA)	90537	23.52 (PEA)	95922	23.27 (PEA)
Ocupados	98411	26.02	104520	25.81	89536	23.25	94373	22.89
Desocupados	3060	0.81	1763	0.43	1001	0.27	1549	0.38
Secundaria incompleta y completa	113305	29.96 (PEA)	131797	32.54 (PEA)	125438	32.58 (PEA)	133069	32.28 (PEA)
Ocupados	107382	28.40	127463	31.47	121278	31.50	130341	31.62
Desocupados	5293	1.56	4334	1.07	4070	1.08	2728	0.66
Nivel medio superior y superior	79517	21.03 (PEA)	91851	22.68 (PEA)	94708	24.60 (PEA)	107175	26.00 (PEA)
Ocupados	75238	19.90	88683	21.90	91693	23.82	101730	24.68
Desocupados	4279	1.13	3168	0.78	3015	0.78	5445	1.32

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

Al realizar una primera reflexión de la tabla anterior, se verifica que al ser mayor el por ciento de ocupados, que el desocupado, esto se comporta de igual manera cuando se analizan estas categorías por nivel de instrucción. Sin embargo llama la atención que en la medida que aumenta el nivel de instrucción, aumenta el por ciento de desocupados, lo cual corrobora la tendencia existente, en el período analizado en el Estado de Tlaxcala hacia empleos con menores exigencias de calificación, y de las dificultades del sistema económico y productivo por generar empleos para la población con mayores calificaciones educativas. De esto se puede derivar la necesidad de establecer políticas públicas que permitan, por una parte, elevar el nivel de instrucción de la población ocupada y por otra, incentivar la creación de empleos que requieran altas calificaciones, para que la población que la tenga, pueda acceder a estos puestos de trabajo y no quedar desocupada o tener empleos precarios. Los problemas que el desempleo genera en una sociedad son enormes: insuficiente ingreso en las familias; distribución más inequitativa del ingreso aun entre los trabajadores; desvalorización y depreciación técnica de la capacidad laboral de los desocupados; fracturas en el tejido familiar y social; insuficiente demanda y, sin embargo, hay economistas y políticos que aseguran que la inflación es el peor flagelo. Me imagino que se debe a que ellos no han padecido el desempleo (Orive, 1996:94): Como se ha podido comprobar, en el Estado de Tlaxcala la población ocupada tiene el mayor peso dentro de la PEA, por eso se hace necesario indagar acerca de las características de esta ocupación, la cual se realizará a continuación.

Cuadro 6. Ocupados según puestos de trabajo.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Empleadores	10144	2.80	11757	2.98	14412	3.83	13047	3.25
Trabajadores por su cuenta	94882	26.16	96469	24.43	90551	24.09	99688	24.83

Trabajadores asalariados	178672	49.26	206192	52.22	208085	55.36	225262	56.10
Trabajadores a destajo	22558	6.22	28548	7.23	22920	6.10	15603	3.89
Trabajadores sin pago	56263	15.51	51432	13.02	39868	10.61	47937	11.94
Otros trabajadores	159	0.04	1084	0.27	63	0.02	0.00	0.00

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

La mayoría de los ocupados realizan trabajos en condición de asalariados (alrededor de la mitad de los mismos) o por cuenta propia (una cuarta parte de ellos): Es preocupante el por ciento de trabajadores que no reciben pago por sus servicios, (entre 12 y 15%): lo cual atenta contra su condición de ocupado, pues están en iguales condiciones a si estuvieran desocupados. Un menor por ciento son trabajadores a destajo. El perfil de ocupados se concentra en más de un 60 % en las siguientes actividades por orden de importancia: industriales, agropecuarias y servicios. Esto se justifica por ser estas las actividades que predominan en la entidad federativa. Al resto de las actividades le corresponde un por ciento discretos de ocupación, aunque es de notar como la actividad de comercio va cobrando cada vez más importancia en los años analizados, en tanto la actividad de administración pública y defensa va en descenso. Por lo que en la relación economía empleo, son de mayor importancia la industria manufacturera y el comercio, mientras que el sector agropecuario y la construcción muestran fuertes problemas asociados a la baja productividad de la mano de obra y diversos factores de la producción (Paredes, 2004: Vi):

Cuadro 7. Ocupados asalariados según el tamaño de la empresa en que trabajan.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Total asalariados	201230		394888		375899		401532	
1 persona	1298	0.65	64402	16.31	62143	16.53	73024	18.19
De 2 a 5 personas	74885	37.21	170151	43.09	163966	43.62	189238	47.13
De 6 a 10 personas	13198	6.56	20845	5.28	21566	5.74	20767	5.17
De 11 a 15 personas	7827	3.89	9042	2.29	6559	1.74	6489	1.62
De 16 a 50 personas	12265	6.10	12942	3.28	12524	3.33	13037	3.25
De 51 personas y más	88151	43.81	115938	29.36	107808	28.68	98892	24.63
No especificado	3606	1.79	1568	0.40	1343	0.36	0	0.00

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

Sólo una cuarta parte de la población trabajadora se emplea en grandes establecimientos, lo cual resulta peculiar en una entidad federativa con predominio del sector industrial. Esto se explica sin embargo, al observar que más de la mitad de los trabajadores trabajan en micro o pequeñas empresas⁹, y que esta cifra vaya en aumento. El magro perfil de la población ocupada en grandes establecimientos se explica por el papel creciente de empleo en las ramas de servicios, los micro-empresamientos industriales, en gran parte de ellos vinculados a la producción maquiladora y el autoempleo. De acuerdo con el diario oficial de la federación (DOF) del día 30 de diciembre de 2002 se establecen los criterios de estratificación de empresas de la siguiente manera por número de trabajadores:

- Para el Sector Industria se considera microempresa, a aquellas que tienen entre 0 y 10 trabajadores, pequeña empresa, a las que tienen entre 11 y 50 trabajadores, mediana empresa, entre 51 y 250 trabajadores, y gran empresa las que poseen más de 251 trabajadores en adelante.
- Para el Sector Comercio, para la micro empresa entre 0 y 10 trabajadores, pequeña empresa, entre 11 y 30, mediana empresa, entre 31 y 100 y gran empresa, de 101 trabajadores en adelante.
- Para el Sector Servicios, para la micro empresa, entre 0 y 10 trabajadores, pequeña empresa entre 11 y 50, mediana empresa, entre 51 y 100 y gran empresa, de 101 trabajadores en adelante.

Es de notar que, en los tres sectores analizados, el número de trabajadores que define la micro empresa es el mismo, o sea, entre 0 y 10.

Cuadro 8. Ocupados según perfil de ocupación.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%

⁹ La definición de las pequeñas y medianas empresas no se ha estandarizado internacionalmente e inclusive puede haber discrepancias entre las filiales gubernamentales de un mismo país.

Total de ocupados	362678		394888		375899		401537	
Profesionales, técnicos y especializados	32160	8.87	34226	8.67	34342	9.14	39730	9.89
Funcionarios públicos y administradores privados	3282	0.90	5495	1.39	5651	1.50	5151	1.28
Oficinistas	16818	4.64	21738	5.50	20947	5.57	17380	4.33
Comerciantes y vendedores	53505	14.75	59283	15.01	51006	13.57	59470	14.81
Empleados	36387	10.03	41746	10.57	37627	10.01	41387	10.31
Operadores de transporte	15070	4.16	18148	4.60	15047	4.00	15008	3.74
Trabajadores agropecuarios	90916	25.07	70648	17.89	76046	20.23	79114	19.70
Trabajadores industriales	113798	31.38	143284	36.28	135233	35.98	144297	35.94
No especificado	742	0.20	320	0.08	0	0.00	0	0.00

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002

El perfil de ocupados se concentra en las actividades industriales (aunque ya se planteó con anterioridad que éstas se realizan mayoritariamente en pequeños establecimientos); y en las actividades agropecuarias, aunque también resultan importantes las ocupaciones vinculadas con los servicios. En un bajo porcentaje se encuentran de los empleados son profesionales, técnicos o especializados; lo cual da cuenta de la baja necesidad que la estructura productiva genera de conocimientos y/o habilidades profesionales para su desarrollo.

Cuadro 9. Ocupados según nivel de ingreso.

	1996		1998		2000		2002	
Total de ocupados	360075		392458		374295		400506	
Menos de 1 salario mínimo	92608	25.72	94150	23.99	77648	20.75	77799	19.43
De 1 a 2 salarios mínimos	111118	30.86	132018	33.64	119753	31.99	123093	30.73
De 2 a 5 salarios mínimos	63719	17.70	79891	20.36	96280	25.72	121532	30.34
Más de 5 salarios mínimos	11633	3.23	18419	4.69	25483	6.81	28570	7.13
No recibe ingresos	67513	18.75	58775	14.98	46507	12.43	47937	11.97
No especificado	13484	3.74	9295	2.37	8624	2.30	1575	0.39

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

El ingreso del empleado en Tlaxcala registra valores salariales bajos como promedio¹⁰, pues más de la mitad de la población empleada recibe como máximo dos salarios mínimos. Esto es consecuencia directa del tipo de trabajo que desempeñan, pues si como ya se planteó, las actividades que predominan en el Estado son la industrial y la agropecuaria, y dentro de la industria predominan las micros y pequeñas empresas, estas son actividades generalmente mal remuneradas. Sólo un pequeño por ciento de los empleados recibe ingresos superiores a los 5 salarios mínimos, los cuales deben estar asociados los empleados con un nivel de instrucción alto (profesionales, técnicos y especializados):

También existe otro grupo de ocupados con un bajo porcentaje de horas semanales trabajadas, lo cual apunta a que tienen empleos eventuales, característico de las actividades agrícolas. Existe una proporción preocupante de la población ocupada (cerca de la cuarta parte) que trabaja más de 48 horas semanales (esto significa más de 8 horas diarias en una semana laboral de 6 jornadas): Esto da una idea de que estos trabajadores laboran más de 8 horas diarias en un mismo empleo, o tienen más de un empleo, ya que el primero no les alcanza para subsistir.

Cuadro 10. Ocupados sin prestaciones.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Ocupados totales	362678		394888		375899		401537	
Ocupados sin prestaciones	265881	73.31	273673	69.30	259720	69.09	292577	72.86

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

Este dato es muy significativo respecto a la calidad del empleo generado. Casi las tres cuartas partes de los trabajadores en el Estado de Tlaxcala, no tienen prestaciones sociales. Esta debilidad en la seguridad social de los trabajadores, es elocuente respecto al tipo de empleo que es promovido desde la estructura productiva predominante en la RCP, orientada a los servicios, el comercio y la industria con perfil maquilador. Estos

¹⁰ Según plantea el Dr. Daniel Hernández en la obra anteriormente citada, en Tlaxcala se observan los salarios más bajos estando por debajo de la región centro de Puebla (RCP) en un 17 %.

sectores son habitualmente caracterizados como sectores inestables, inseguros y des protectores de la fuerza laboral empleada. Dado que la PEA es la suma de la población ocupada más la población desocupada, a continuación, se pasará a realizar algunas reflexiones en cuanto a la desocupación, desde el punto de vista teórico, para después, ilustrar algunos datos, en relación con la misma. Comúnmente, los términos *desocupación* o *desempleo* son expresión de ausencia de trabajo, y es en ese sentido que se puede hablar de cesantía, inactividad, desocupación, o simplemente, falta de trabajo. No obstante, la literatura en la materia reconoce dos tipos de desempleo, voluntario e involuntario. Esto es debido a que no fue hasta 1910, en que se empezó a utilizar el término de desempleo, durante la Conferencia Mundial de Desempleo que se celebró en Ginebra, donde quedó definido al trabajador desempleado como aquel que carece de empleo, visto desde la óptica de alguien que tiene derecho a tener un trabajo.

En la teoría económica ortodoxa, el desempleo es siempre un acto voluntario, salvo por el caso del desempleo friccional. Este punto de vista se mantuvo en la teoría hasta el advenimiento de la Gran Depresión (Garraty, 1978): cuando millones de personas se vieron sin empleo en abierta oposición a sus deseos de permanecer trabajando. Fue Keynes en su Teoría General quien introdujo la noción de desempleo involuntario. Este desempleo involuntario, o también llamado, desempleo abierto, se da cuando la demanda (número de puestos de trabajos disponibles) es menor que la oferta, o sea, el número de personas que están en su búsqueda. Durante la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, celebrada en 1954, se consideró que una persona es desempleado involuntario, o también, está en situación de desempleo abierto cuando cumple las condiciones de: a) estar sin trabajo, b) estar en disponibilidad inmediata de trabajar, y c) cuando está buscando trabajo. La definición más actual del concepto de desempleo abierto, es resultado de las Conferencias de 1982 y 1987, de las cuales quedó definido como: Aquellas personas, con edad mayor a un referente especificado, durante el período de referencia están:

- Sin trabajo, o sea, no trabajan siquiera una hora (ya sean asalariados o cuenta propistas) durante el período de referencia en actividades para el mercado, salvo el caso de la producción para el autoconsumo que se realiza en la agricultura.
- Las personas disponibles para trabajar de inmediato.
- Las personas que están buscando trabajo de manera concreta.

Por todo lo planteado con anterioridad, se asume que cuando se habla de desocupación, se está refiriendo al desempleo abierto, del cual se mostrarán algunas Tablas para ilustrar lo anteriormente referido.

Cuadro 11. Desocupados por duración.

	1996		1998		2000		2002	
	Totales	%	Totales	%	Totales	%	Totales	%
Desocupados totales	15461		10120		9071		10683	
1 a 2 semanas	6419	41.52	4655	46.00	4266	47.03	3106	29.07
3 a 4 semanas	3186	20.61	1666	16.46	1378	15.19	2732	25.57
5 a 6 semanas	1205	7.79	687	6.79	996	10.98	1102	10.32
7 a 8 semanas	452	2.92	520	5.14	232	2.56	693	6.49
9 a 10 semanas	930	6.02	602	5.95	385	4.24	473	4.43
11 a 12 semanas	456	2.95	431	4.26	262	2.89	350	3.28
13 a 14 semanas	513	3.32	300	2.96	260	2.87	485	4.54
15 semanas y más	2300	14.88	1259	12.44	1292	14.24	1742	16.31

Fuente: Elaboración propia en base a: INEGI 1996, 1998, 2000 y 2002.

Como se observa en la tabla anterior, la duración promedio del desempleo es menor a cinco semanas, lo que muestra el carácter friccional del desempleo abierto en Tlaxcala, tal y como sucede a nivel del país. Es decir, se trata de un desempleo temporal que ocurre en los momentos en que una persona pierde el trabajo y busca rápidamente otro, para lo cual deben contar con la ayuda familiar en aras de poder subsistir hasta que encuentren otro empleo, donde en la mayoría de los casos lo hallan en las micro empresas, donde trabajan, como ya se planteó con anterioridad hasta diez personas como máximo.

Por una parte, esto demuestra que la composición de los hogares se caracteriza por tener muchos miembros y por otra, si gran parte de ellos no trabajan, estas familias viven en condiciones de vida precarias.

A modo de conclusión del primer momento del procedimiento, las dimensiones más significativas que se tomaron en cuenta para el diagnóstico de la PEA, tanto la ocupada, como la desocupada en Tlaxcala en el periodo 1996-2002. Estas dimensiones son:

- Estructura productiva y su relación con el mercado de trabajo.

- El perfil de la ocupación.
- Calidad del empleo (sólo para la PEA ocupada)

Cada una de estas dimensiones tiene asociadas una serie de variables que les son inherentes, así como, las características de las mismas.

Dando continuación a esta investigación, se procederá a conocer cuál de estas variables son las que más impactan sobre la desocupación, en el Estado de Tlaxcala

Momento 2: Propuesta de acciones a emprender en materia de políticas públicas sobre el mercado de trabajo en el Estado de Tlaxcala.

En este último momento, se pretende proponer acciones sobre las necesidades en términos de las políticas públicas ausentes, que puedan derivarse de los resultados de esos modelos analíticos vistos anteriormente. En resumen, los dos momentos antes mencionados, se tiene que: en relación con el momento 1. Los resultados muestran que, en términos de políticas públicas, existe la necesidad de modificar la estructura productiva hacia una más compleja y diversificada, en donde las empresas predominantes debieran ser las que requieran una mayor complejidad en términos de tecnologías y conocimientos para el desarrollo de productos y procesos modernos. En ese sentido, una estrategia clave y recurrente en los países centrales, ha sido el diseño de políticas públicas de apoyo a empresas (grandes, pequeñas y medianas) que se orienten a una producción más flexible y con demandas más complejas de conocimiento.

En relación con el problema, se sugiere la necesidad de medidas de políticas públicas que busquen revertir la tendencia existente en relación con el ingreso de las mujeres al mercado laboral, considerando que el hecho de pertenecer a un sexo u otro no está vinculado con un acceso desigual a los niveles educativos, y por ello, no deben existir desigualdades de ingreso al mercado laboral entre hombres y mujeres.

Para ello, deben crearse programas, proyectos y propuestas gubernamentales y del sector privado fundamentalmente de asistencia a las mujeres que permitan el acceso equitativo al mercado laboral y no sea un sector muy castigado por la política social. Este punto se vincula en gran parte con los roles sociales y culturales diferenciados asignados entre hombres y mujeres por la estructura cultural existente en México y en el Estado de Tlaxcala por muchas décadas, por lo cual no pueden solucionarse solamente con medidas concretas de política pública hacia el mercado de trabajo. Se requiere de un cambio cultural que impacte en la estructura social del Estado.

Sin embargo, medidas como la existencia de guarderías u otro tipo de apoyos concretos, especialmente a madres solteras, ayudan a mejorar su ingreso al mercado de trabajo; paliando las limitaciones de disponibilidad de horas que enfrentan las mujeres que deben dedicar cierto número de horas al cuidado del hogar y de los hijos en familia.

Finalmente, en términos de políticas públicas, los resultados sugieren la necesidad de políticas para revertir la dificultad de ingreso de los jóvenes al mercado laboral. Esos resultados ponen en evidencia la importancia que la población adulta, y fundamentalmente la joven, sea una población objetivo de las políticas públicas, a los cuales deben estar dirigidos programas públicos específicos que busquen la adecuación de los jóvenes aspirantes al ingreso al mercado laboral.

Las formas que esos programas pueden asumir son diversas. Una forma habitual ante situaciones de este tipo, es la realización de programas de capacitación en habilidades y capacidades de los desempleados y aspirantes que ingresan por primera vez al mercado laboral. Los contenidos de dichos cursos, deben ser acordados de forma conjunta entre las autoridades de gobierno y las empresas (manifestando las necesidades de conocimiento y habilidades de la fuerza laboral que requieren) para ser ejecutados por distintas instituciones de educación secundarias, técnicas, y también universitarias.

A modo de conclusión y retomando lo antes planteado, acerca del comportamiento del desempleo en México, se puede afirmar que lo mismo sucede en la entidad federativa de Tlaxcala que a nivel nacional con diferente nivel de impacto, donde se observan bajos por cientos de desempleo abierto según la metodología y reportes del INEGI. Sin embargo, la calidad del empleo existente se considera insuficiente, traducida en ingresos salariales bajos y en las prestaciones sociales que no se reciben por parte de los trabajadores. Otro aspecto de interés es el procedimiento metodológico propuesto para la caracterización y análisis del desempleo en el Estado de Tlaxcala, donde a partir de técnicas cualitativas y cuantitativas se determinaron las variables que más inciden en la desocupación en Tlaxcala, las mismas fueron: el nivel de instrucción, la edad y el sexo. Tomando como base el resultado de los resultados estadísticos con las variables seleccionadas, se proponen una serie de políticas públicas que pueden coadyuvar a paliar la situación que en materia de empleo presenta el Estado objeto de estudio.

4. CONCLUSIÓN.

En relación con la política macroeconómica federal de México y sus consecuencias sobre el mercado laboral, se ha corroborado el supuesto básico propuesto en relación con los efectos de las reformas económicas y el manejo político de la macroeconomía a nivel nacional, sobre el empleo y el mercado de trabajo. En particular, se ha enfatizado en la evolución histórica de la visión política dominante en relación con las estrategias de gestión macroeconómicas, destacando particularmente el viraje neoliberal que se termina de consolidar desde 1982 hasta 2017.

Una característica del mercado laboral en Tlaxcala para el período observado es la tendencia al bajo desempleo en términos reales. Este elemento coincide con otros análisis realizados sobre este período a nivel nacional, donde se corrobora la tendencia histórica de un pequeño desempleo abierto, manteniéndose siempre a niveles más bien bajos. En Tlaxcala, salvo en el año 1996 en que se da un 4% del desempleo como nivel máximo, la tasa de desempleo abierto no alcanza ni un 3% de la población económicamente activa. Sin embargo, esos niveles de desempleo abierto bajos han sido acompañados por una tendencia general de desajuste estructural en el mercado de trabajo de 2002-2006, donde la tasa de desempleo abierto (TDA): retoma la tendencia ascendente según los propios resultados de la encuesta nacional de ocupación y empleo (ENOE): Un desajuste producido por una creciente demanda de trabajo y una decreciente oferta del mismo. Dicho desajuste generó consecuencias sobre el empleo en México y muy especialmente, sobre su calidad. Un síntoma o expresión de la calidad del trabajo se refiere a los ingresos salariales en México. Similar panorama se encontró en Tlaxcala para el período 1996-2002. En este período, el ingreso de los trabajadores registró valores salariales bajos: casi la mitad de la población recibía como máximo dos salarios mínimos y sólo un 7% tenía ingresos superiores a los 5 salarios mínimos.

El estado de Tlaxcala, la expresión de la precariedad y baja calidad del empleo existente pudo verse reflejado en las prestaciones sociales que reciben y sobre todo en las que dejaron de recibir los trabajadores: en el período 1996-2002 entre el 69 y el 73% de los trabajadores en Tlaxcala, no recibieron prestaciones sociales de ningún tipo por su trabajo. La economía de Tlaxcala se orienta en gran medida hacia los sectores de servicios, comercio y hacia la industria, principalmente la industria textil. Esto tiene importantes implicaciones sobre el mercado de trabajo en la entidad ya que el sector servicios se distingue por absorber a una proporción importante de la fuerza laboral. Sin embargo, también está expuesto a alzas y bajas cíclicas. Esta tendencia negativa en el sector se ve agudizado en el caso mexicano en general, y del Estado de Tlaxcala en particular, por la baja calidad del empleo ofrecido, fundamentalmente en términos de salarios y prestaciones sociales. En lo referente al empleo generado por el sector industrial, el predominio está dado en el sector maquilador. Este, como se ha señalado reiteradamente a lo largo de este trabajo, tiene también un comportamiento tendencial cíclico y se caracteriza por sus bajas demandas de habilidades y capacidades.

En conclusión, se observa que, aunque el nivel de desempleo abierto en la entidad federativa no es muy alto, si se observa un empleo de mala calidad. Los empleos que podrían considerarse de mejor calidad, vinculados a empleos con contenidos y requisitos más altos, para una población con mayores calificaciones y con requerimientos de conocimiento más elevados, tienen una presencia menor. El mercado laboral en dicho sentido responde al tipo de estructura productiva y estrategia de desarrollo económico que han sido adoptados a nivel nacional, y que se reflejan en las diversas políticas macroeconómicas de cuño neoliberal que se han venido adoptando en México en los últimos 35 años, sin resultados favorables para la mayoría de la población.

RECEIVED: FEBRUARY, 2018

REVISED: JUNE, 2018

REFERENCIAS.

- [1] CARRILLO, M y CARRILLO, L (2001): Análisis Económico y Desarrollo Sustentable. Antecedentes y perspectivas en México. Regiones y Desarrollo Sustentable, 1.
- [2] CARRILLO, M. (2005): **La mano de obra para el desarrollo de Tlaxcala 2003-2005.**, vol. 1 y 2 y 3. Ed. Coltlax. Tlaxcala, México.
- [3] CAZARÍN MARTÍNEZ, A. (2006): **Factores de la alternancia en Tlaxcala 1-2001.** Tesis con opción a título de grado de Doctor. ed. Coltlax. Tlaxcala, Tlax. México.
- [4] CENSOS ECONÓMICOS (2002): **Estadística**, México.
- [5] COESPO-PUEBLA (2002): **Marginación en los municipios, regiones y localidades de Puebla 2002**, México.
- [6] CONSEJO CONSULTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD (1990): **El combate a la**

- Pobre a. zed.**, El Nacional, México.
- [7] DE LA GARZA y C. Salas (2006): **La situación del trabajo en México**. Ed., Plaza y Valdez. D.F.
- [8] DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN (1961): **Acuerdo Presidencial sobre La Planeación del Desarrollo Económico y Social del País.**, Agosto., D.F.
- [9] DILLAR, D (1970): **La teoría económica de J.M. Keynes**. Ed. Aguilar, México.
- [10] DOMBURSCH, R (1994): **México Stabilization, Reform and No Growth: Brooking Papers on Economic Activity**, The Booking's Institution. Washington. Estados Unidos.
- [11] ECONOMÍA DE AMÉRICA LATINA (1978): **Papel de las políticas de estabilización**. Ed., CIDE, Número 1; septiembre, México
- [12] FLORES, S. (2004): **Sistema de ciudades y desarrollo regional en el estado de Tlaxcala 1970-2000**. Ed. Coltlax. Tlaxcala, México.
- [13] GUILLÉN, A (1984): **Orígenes de la crisis en México 1940/1982**. Ediciones Era, México.
- [14] HERNÁNDEZ, D. (2008) **Procesos de urbanización y calidad de vida en las regiones de Apizaco y Tlaxcala, 1980-2000**. Ed. Coltlax. Tlaxcala, México.
- [15] HERNÁNDEZ, D (2008): **El enfoque Microrregional en el oriente de Estado de Tlaxcala**, Ed. Coltlax. Tlaxcala, México.
- [16] HUERTA, A. (1987): **Economía Mexicana más allá del milagro**. Ed. Fondo de Cultura Popular. México.
- [17] HUERTA, A (2004): **La economía política del estancamiento**, Ed. Diana. México.
- [18] HUERTA, A (1994): **La política Neoliberal de Estabilización económica en México**, Editorial Diana, México.
- [19] HUERTA, A. (1995): **Riesgos del Modelo Neo liberal mexicano**, Ed. Diana, México.
- [20] INEGI (1996-2002) **Sistema estadístico**, México.
- [21] KEYNES, J (1997): **La Teoría General de la Ocupación el Interés y el Dinero**. Fondo de Cultura Económica, México.
- [22] ORIVE, A. (1996): **Tres medidas para evitar estancamiento, desempleo e inflación**, documento. D.F.
- [23] PAREDES, A. et. al. (2004): **Diagnóstico de la educación media superior y educación superior y su relación con el mercado laboral en el estado de Tlaxcala**. Tlaxcala, México.
- [24] SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL (SEDESOL) (2003): **Lo que dicen los pobres**. México.
- [25] SECRETARIA DE GOBERNACIÓN CEDEMUN (2000): **El Municipio Mexicano. Reformas y adiciones al artículo 115 constitucional**. México.
- [26] SECRETARIA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO (1978): **Anuario estadístico de los E. U. M.**, México.